



Id. document: M+Fj kesT yICJ 33Jr 8YuG w4pH rVM=  
CÒPIA INFORMATIVA (NO VERIFICABLE EN SEU ELECTRÒNICA)



AJUNTAMENT DE VALÈNCIA  
Memòria d'Activitats 2015  
JURAT TRIBUTARI MUNICIPAL

# MEMÒRIA D'ACTIVITATS EXERCICI 2015

## *JURAT TRIBUTARI DE L'AJUNTAMENT DE VALÈNCIA*

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



## ÍNDEX

|                                                                                                             |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>ABREVIATURES UTILITZADES .....</b>                                                                       | <b>4</b>  |
| <b>1. PRESENTACIÓ.....</b>                                                                                  | <b>5</b>  |
| <b>2. ASPECTES DESTACABLES EN LES ÀREES DE GESTIÓ I D'ORGANITZACIÓ.....</b>                                 | <b>5</b>  |
| 2.1 CONSOLIDACIÓ DE L'ADMINISTRACIÓ ELECTRÒNICA DURANT L'ANY 2015.....                                      | 6         |
| 2.2. GESTIÓ DE LA BESTRETA DE CAIXA FIXA I CANCEL·LACIÓ DEL MATEIX AMB EFECTES DEL TANCAMENT DE 2015 .....  | 6         |
| 2.3. INFORMACIÓ EN LA PÀGINA WEB MUNICIPAL SOBRE LA ACTIVITAT I SOBRE ELS CRITERIS DEL JURAT TRIBUTARI..... | 6         |
| <b>3. RECLAMACIONS ECONOMICOADMINISTRATIVES MUNICIPALS FORMULADES AL 2015 .....</b>                         | <b>7</b>  |
| 3.1. RECLAMACIONS PRESENTADES, CLASSIFICADES EN FUNCIÓ DE L'ESTAT DE TRAMITACIÓ.....                        | 7         |
| 3.2. ALTRES RECURSOS .....                                                                                  | 8         |
| 3.3. DISTRIBUCIÓ MENSUAL DE LES RECLAMACIONS .....                                                          | 9         |
| 3.4. CLASSIFICACIÓ PER MATÈRIES I PERÍODES DE RECAPTACIÓ .....                                              | 10        |
| <b>4. ANÀLISI ESPECIAL DE L'ACTIVITAT RESOLUTÒRIA DEL JURAT TRIBUTARI AL 2015 .....</b>                     | <b>13</b> |
| 4.1. LES RESOLUCIONS ADOPTADES AL 2015 ATENYEN LA XIFRA DE 729 .....                                        | 13        |
| 4.2. ANÀLISI EN FUNCIÓ DEL SENTIT DE LES RESOLUCIONS .....                                                  | 14        |
| 4.3. CLASSIFICACIÓ DE LES RESOLUCIONS EN FUNCIÓ DE LES UNITATS ADMINISTRATIVES AFECTADES .....              | 16        |
| 4.4. ACTIVITAT RESOLUTÒRIA DUTA A TERME AMB LA PRÈVIA REMISSIÓ DE L'EXPEDIENT ADMINISTRATIU .....           | 17        |
| 4.5. COMUNICACIÓ TRIMESTRAL A LA JUNTA DE GOVERN LOCAL DE LES RESOLUCIONS ADOPTADES .....                   | 17        |
| 4.6. REQUERIMENTS DE LA SECRETARIA DELEGADA .....                                                           | 18        |

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



|                                                                                                                            |                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| <b>5. CONTROL DE LA DURACIÓ DELS PROCEDIMENTS ECONOMICOADMINISTRATIUS: NOTABLE REDUCCIÓ RESPECTE A ANYS ANTERIORS.....</b> | <b>18</b>      |
| 5.1. PROCEDIMENTS RELATIUS A ACTES DE GESTIÓ I INSPECCIÓ TRIBUTÀRIA RECLAMATS EN PERÍODE VOLUNTARI .....                   | 20             |
| 5.2. PROCEDIMENTS CONTRA ACTES-TRIBUTARIS O NO-DICTATS EN PERÍODE EXECUTIU .....                                           | 20             |
| 5.3. TERMINI MITJÀ CONJUNT .....                                                                                           | 21             |
| <b>6. PRONUNCIAT DESCENS DE LA TAXA DE LITIGIOSITAT CONTRA RESOLUCIONS DEL JURAT TRIBUTARI .....</b>                       | <b>21</b>      |
| <b>7. RESUM D'INDICADORS DE L'ACTIVITAT AL 2015. ANÀLISI COMPARAT AMB ELS RESTANTS TEAMS .....</b>                         | <b>23</b>      |
| <b>8. BREU ESTUDI COMPARATIU DE L'EVOLUCIÓ DE L'ACTIVITAT EN EL PERÍODE 2007-2015 .....</b>                                | <b>25</b>      |
| <b>9. ESTUDI PRELIMINAR DE LES PROPOSTES DE MODIFICACIÓ D'ORDENANCES FISCALS I DETALL DELS DICTÀMENS EMESOS .....</b>      | <b>30</b>      |
| <b>10. ESTUDIS I PROPOSTES EN MATÈRIA TRIBUTÀRIA .....</b>                                                                 | <b>35</b>      |
| <b>11. OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS .....</b>                                                                               | <b>36</b>      |
| <b>ANNEX.- COMPENDI DE CRITERIS DE 2015.....</b>                                                                           | <b>38 a 42</b> |

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



## ABREVIATURES UTILITZADES

- **BICE** Bé Immoble de Característiques Especials
- **GER** Gestió d'Emissions i Recaptació
- **GTEAE** Gestió Tributària Específica-Activitats Econòmiques
- **GTEBI** Gestió Tributària Específica-Béns Immobles
- **GTI** Gestió Tributària Integral
- **IAE** Impost sobre Activitats Econòmiques
- **IBI** Impost sobre Béns Immobles
- **ICIO** Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres
- **IIVTNU** Impost sobre Increment Valor Terrenys de Naturalesa Urbana
- **IVTM** Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica
- **INSP/INSPECCIÓ** Servici d'Inspecció de Tributs i Rendes
- **LHL** Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals
- **LGT** Llei General Tributària (Llei 58/2003, de 17 de desembre)
- **OOFF** Ordenances Fiscals
- **LRBRL** Llei reguladora de les Bases de Règim Local (Llei 7/1985, de 2 d'abril).
- **PIAE** Plataforma integrada d'Administració Electrònica
- **RD 520/2005** Reial Decret de 13 de maig del 2005, pel qual s'aprova el Reglament General de desenvolupament de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, en matèria de revisió en via administrativa.
- **SANC** Servici Central del Procediment Sancionador
- **REA** Reclamació economicoadministrativa
- **ROJT** Reglament Orgànic del Jurat Tributari Municipal
- **TEAM** Tribunal economicoadministratiu Municipal
- **TES** Servici de Tresoreria
- **TRLHL** Text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març).

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



## **1.- PRESENTACIÓ.**

L'article 137 de la Llei 7/1985 Reguladora de les Bases del Règim Local, en la modificació feta per la Llei 57/2003, de 16 de desembre, en avant LRBRL, contempla l'existència en el règim especial dels municipis de gran població d'un òrgan especialitzat per a la resolució de les reclamacions economicoadministratives en matèries tributàries i d'ingressos de dret públic, a què s'atribuïxen a més dos funcions d'índole consultiva: l'emissió de dictamen sobre els projectes d'ordenances fiscals i l'elaboració d'estudis i propostes que, en matèria tributària, siguen requerits pels òrgans municipals amb competències en la mateixa.

En l'àmbit de l'Excm. Ajuntament de València, este "òrgan especialitzat" rep la denominació de Jurat Tributari o *Jurado Tributario* municipal, tal com s'establix en l'article 1 del Reglament Orgànic del Jurat Tributari (abreviadament ROJT), que va ser aprovat per Ple de l'Ajuntament en sessió celebrada el dia 30 de juny del 2006, i ha sigut parcialment modificat per acord plenari de data 25 de maig 2012, que va entrar en vigor el dia 23 de desembre de 2012.

La present Memòria respon a l'exigència continguda en l'article 10.3 de l'al·ludit ROJT que establix que "*el President elevarà al Ple de la Corporació, durant el primer trimestre de cada any a través de la Junta de Govern Local, la memòria en què exposarà l'activitat exercida l'any anterior, arplegarà les observacions que resulten de l'exercici de les seues funcions i realitzarà els suggeriments que trobe oportunes*".

## **2.- ASPECTES DESTACABLES EN LES ÀREES DE GESTIÓ I D'ORGANITZACIÓ.**

Abans de començar amb l'exposició detallada de l'activitat duta a terme durant 2015 resulta oportú posar en relleu les següents qüestions d'índole orgànica i organitzativa.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



## 2.1.- CONSOLIDACIÓ DE L'ADMINISTRACIÓ ELECTRÒNICA DURANT L'ANY 2015.

Des del punt de vista organitzatiu, hem de destacar que 2015 ha sigut l'any de la consolidació de la plena operativitat de l'administració electrònica en l'Administració municipal (coneguda com PIAE) que, com es va fer menció en la memòria precedent, es va començar a implantar al 2014.

## 2.2.- GESTIÓ DE LA BESTRETA DE CAIXA FIXA I CANCEL·LACIÓ DEL MATEIX AMB EFECTES DEL TANCAMENT DE 2015

La Junta de Govern Local va autoritzar en sessió celebrada el dia 2 de març del 2007, la constitució de la bestreta de caixa fixa del Jurat Tributari, que en el Pressupost Municipal per al 2014 va ser dotat amb una quantitat de 837 €, alliberada amb imputació a la partida pressupostària P6000.93201.22699. Del dit import s'han gastat 678,91€, que corresponen fonamentalment al pagament de les dos subscripcions a publicacions especialitzades en temes fiscals, que es mantenen des de la posada en funcionament d'este òrgan. Hem de ressaltar que al desembre del 2015 esta presidència va proposar la cancel·lació de la bestreta de caixa fixa, de conformitat amb el que preveu la base núm. 44, punt 5.b), de les d'execució del pressupost per considerar que no estava justificat el seu manteniment, atés que els gastos gestionats per este òrgan, i posteriorment pagats a càrrec de la bestreta de caixa fixa, són de molt escassa quantia i freqüència, quan al contrari la seua mera existència ocasiona uns costos administratius al propi servici i a l'administració econòmica municipal, que, en este cas, resulten clarament ineficients. La cancel·lació de la bestreta i del compte bancari restringit en què s'han registrat els seus moviments de fons ha sigut tramitada per la tresoreria municipal, segons allò que s'ha previngut en l'al·ludida base núm. 44 d'execució del pressupost municipal per al 2015.

## 2.3.- INFORMACIÓ EN LA PÀGINA WEB MUNICIPAL SOBRE L'ACTIVITAT I SOBRE ELS CRITERIS DEL JURAT TRIBUTARI

Per a aconseguir dotar de major transparència el funcionament d'este òrgan, es troben inserides en la pàgina web municipal les Memòries elaborades en el període 2008 al 2014. També s'hi va inserir al 2013 un compendi de les resolucions adoptades fins a l'any 2012

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



que considerem de major interès, agrupades per conceptes i al seu torn per orde cronològic, per a, d'esta manera, facilitar el coneixement dels criteris aplicats a tots aquells operadors jurídics que hi puguem estar interessats. Al 2015, seguint la pauta iniciada al 2013, s'hi adjunta a esta Memòria un extracte dels criteris que s'han fixat en les resolucions adoptades durant l'exercici i que, per la seua transcendència, el seu caràcter repetitiu o, arribat el cas, per modificar el criteri precedentment sostingut, puguem ser d'interès.

### **3.- RECLAMACIONS ECONOMICoadministratives MUNICIPALS FORMULADES EN 2015.**

En els quadros següents s'exposen, des de distintes aproximacions, les reclamacions formulades al 2015 així com el seu estat de tramitació.

#### **3.1.- RECLAMACIONS PRESENTADES, CLASSIFICADES EN FUNCIÓ DE L'ESTAT DE TRAMITACIÓ.**

Durant l'any 2015, i segons la informació enviada pel Registre General d'Entrada, han sigut interposades un total de 861 reclamacions economicoadministratives. Si hi afegim les 419 que, a 31 de desembre del 2014, es trobaven pendents de resolució, el nombre total de **reclamacions que han sigut tramitades durant l'any 2015 ascendix a 1.280** (vegeu quadre 1.A), registre que manté el descens iniciat al 2014 (1392), respecte del nombre de 2013 (1455), que va marcar la xifra més alta fins al moment gestionada per este òrgan des de la seua posada en funcionament. De la dita xifra total de reclamacions, dins de 2015 han sigut resoltes 753, mentres que les restants 527 es trobaven en tramitació a 31 de desembre (v. quadre 1.B).

En este punt, cal ressaltar que **l'any 2015 ha repuntat el nombre de reclamacions economicoadministratives presentades, que ha passat de 769 en 2014 a les mencionades 861 en 2015, la qual cosa suposa un augment del 11,96 %**. Este repunt es deu bàsicament a la pujada en alguns conceptes tributaris, que es detallen en l'apartat 3.4, i que en conjunt sumen un total de 275 reclamacions, 75 més que en 2014 (200),

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



equivalent a un 31,94 % del total. Repunten en menor grau les reclamacions contra procediments de constrenyiment instruïts per l'impagament de multes de trànsit, que passen de 569 al 2014 a 586 al 2015, representant el 68,06 % del total d'entrades.

En el quadre 1 se sintetitzen tant les reclamacions presentades com el seu estat de tramitació:

### QUADRE 1

#### 1. A.- Reclamacions tramitades al 2015

|                                                   | NOMBRE      | %          |
|---------------------------------------------------|-------------|------------|
| a) Reclamacions pendents de resoldre a 01/01/2015 | 419         | 32,73      |
| b) Reclamacions interposades al 2015              | 861         | 67,27      |
| <b>TOTAL:</b>                                     | <b>1280</b> | <b>100</b> |

#### 1. B.- Classificació segons estat de tramitació a fi d'exercici

|                                | NOMBRE      | %          |
|--------------------------------|-------------|------------|
| a) Resoltes durant 2015:       | 753         | 58,83      |
| b) En tramitació a 31-12-2015: | 527         | 41,17      |
| <b>TOTAL:</b>                  | <b>1280</b> | <b>100</b> |

### 3.2.-ALTRES RECURSOS.

Les resolucions que resolen reclamacions economicoadministratives no esgoten els supòsits legals en què estos òrgans especialitzats poden emanar actes de naturalesa resolutòria, de conformitat amb la regulació continguda en la Llei General Tributària i en el ROJT. En este sentit, hem de ressenyar que durant 2015 s'han adoptat les 3 resolucions que es detallen en el quadre 2.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |





## QUADRE 2

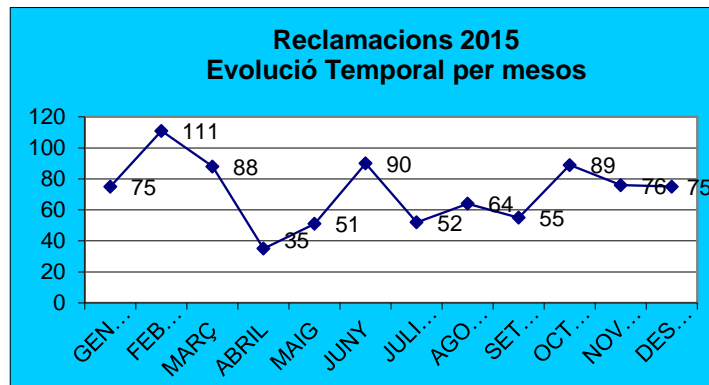
### Altres resolucions adoptades pel Jurat Tributari: 3

| Resolució           | Estimació | Desestim. | Inadm | TOTALS |
|---------------------|-----------|-----------|-------|--------|
| RECURS D'ANUL·LACIÓ |           | 1         |       | 1      |
| CORREC. ERRORS      |           |           |       | 1      |
| SUSPENSIO           |           |           | 1     | 1      |
| TOTAL               |           |           |       | 3      |

### 3.3.- DISTRIBUCIÓ MENSUAL DE LES RECLAMACIONS.

Si analitzem la distribució mensual de reclamacions (v. figura 1), s'observa una notable dispersió de registres, destacant que el mes de febrer amb 111 entrades es situa molt per damunt de la mitjana -xifrada en 72 mensuals- mentres que, en el costat oposat, el registre més davall correspon a abril amb tan sols 35.

**FIGURA 1**



Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



### 3.4.- CLASSIFICACIÓ PER MATÈRIES I PERÍODES DE RECAPTACIÓ.

En el quadre 3 s'especifica la distribució per matèries, i s'hi detallen a més els períodes de recaptació (voluntària o executiva) en els quals es trobaven els actes objecte de recurs. Els supòsits d'abstenció es totalitzen sense distinció de períodes, atés que, per la seua pròpia naturalesa, corresponen a actuacions administratives no enquadrables en eixa classificació, com ara actes de mer tràmit en procediments tributaris, denúncies de trànsit en fase d'al·legacions etc...

#### QUADRE 3

#### Reclamacions - 2015 per conceptes i períodes de recaptació

| Concepte                              | Període Voluntari | Període Executiu | TOTAL      | %          |
|---------------------------------------|-------------------|------------------|------------|------------|
| IBI                                   | 12                | 15               | <b>27</b>  | 3,18       |
| IAE                                   | 4                 | 0                | <b>4</b>   | 0,47       |
| IVTM                                  | 17                | 73               | <b>90</b>  | 10,61      |
| IIVTNU                                | 32                | 4                | <b>36</b>  | 4,25       |
| ICIO + LU                             | 5                 | 2                | <b>7</b>   | 0,83       |
| TAXA PRESTACIÓ SERVICIS               | 56                | 0                | <b>56</b>  | 6,60       |
| TAXA UTILITZACIÓ PRIVATIVA            | 8                 | 1                | <b>9</b>   | 1,06       |
| SANCIONS TRIBUTÀRIES                  | 9                 | 1                | <b>10</b>  | 1,18       |
| SANCIONS TRÀNSIT                      | 0                 | 586              | <b>586</b> | 69,10      |
| MULTES ORDENANÇA                      | 1                 | 17               | <b>18</b>  | 2,12       |
| DIVERSOS                              | 5                 | 0                | <b>5</b>   | 0,59       |
| <b>TOTAL PERÍODE VOLUNTARI I EXEC</b> | <b>149</b>        | <b>699</b>       | <b>848</b> |            |
| SUPÒSITS D'ABSTENCIÓ                  |                   |                  | 13         | 1,53       |
| <b>TOTAL GENERAL</b>                  |                   |                  | <b>861</b> | <b>100</b> |

Com pot apreciar-se, la xifra més alta de reclamacions (586), amb gran diferència sobre el concepte que li segueix, correspon a reclamacions contra sancions de trànsit en període executiu. A molta distància se situen les reclamacions contra l'IVTM que, en

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



nombre de 90 – superior al d'anys anteriors-, representen un **10,61 % del total. Li següen amb 56 (6,6 %)** les reclamacions contra les taxes per prestació de servicis (TPS), que, en la seua immensa majoria tenen com a objecte **la taxa de la grua municipal, figura esta que en els últims anys manté una permanent tendència a l'alça.**

**Eixa mateixa tendència observem respecte de les reclamacions contra liquidacions de l'Impost Municipal sobre l'Increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana –IIVTNU- que s'han duplicat en els últims 3 anys**, al passar de 17 en 2013 fins a 36 en 2015 (v. quadro 3, columna *període voluntari*). Esta pujada, que podríem valorar com poc significativa en termes quantitativs, comporta, com varem dir en lo memòria precedent, una problemàtica jurídica de cert calat, ja que té el seu origen en criteris sostinguts en algunes sentències recents de Jutjats i de Tribunals Superiors de Justícia –destacadament el Tribunal de la Comunitat Valenciana-, en les que, bé s'arriba a declarar la no subjecció a l'imposat per acreditar que no va haver-hi guany patrimonial en l'operació de transmissió gravada; o bé es falla que ha de reduir-se la quota municipal a partir de la consideració de “fórmules correctores” de la base imposable, que no estan de cap manera previstos en la regulació legal (v. Memòria 2014, p. 13). En el moment en què es redacta esta memòria estem a l'espera que el Tribunal Constitucional resolga la qüestió d'inconstitucionalitat formulada al febrer del 2015 pel Jutjat núm. 3 de Sant Sebastià, pronunciamment que, sens dubte, aclarirà els aspectes més controvertits d'esta figura, entre els quals es troben els que acabem de mencionar, de manera que se solucione la inseguretad jurídica en què ens trobem tant l'administració com els contribuents subjectes a l'impost.

En la vessant de la disminució d'entrades, subratllem que continua un any més la tendència descendent del IAE (tan sols 4 reclamacions), per les causes ja comentades en Memòries anteriors (v. p. 13 de la Memòria de 2013). La mateixa tendència a la baixa presenta l'ICIO, junt amb la Taxa de llicències urbanístiques, encara que en este cas es deu al descens del nombre de liquidacions practicades.

Signat electrònicament per:

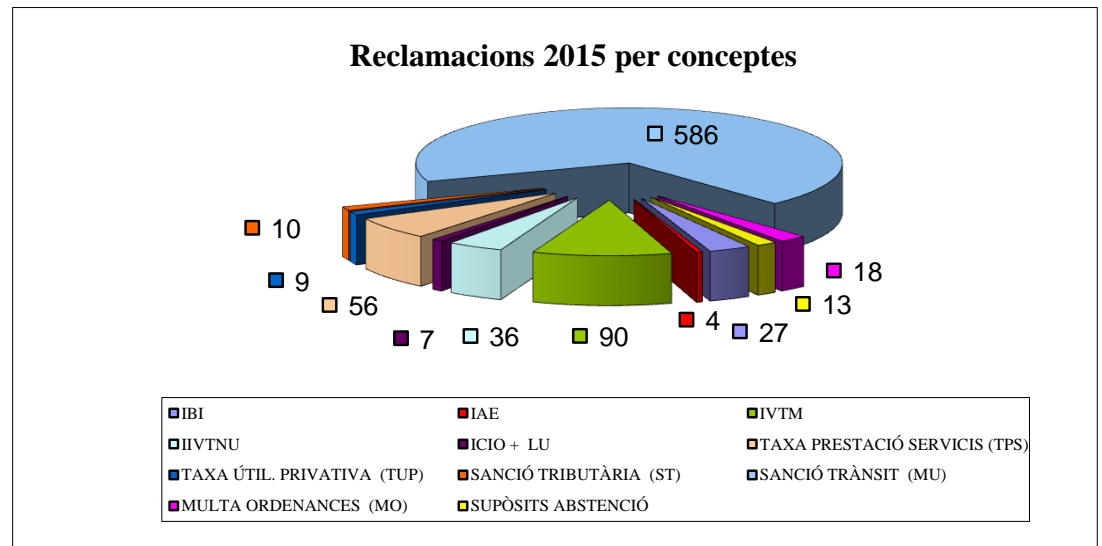
| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



Mereix comentar-se que les reclamacions contra l'IBI continúen en una línia clarament descendent, si bé persistix el nucli de litigiositat, ja comentat a vegades precedents, que es troba focalitzat en algunes empreses concessionàries del Port sobre les quals recauen gravàmens d'elevades quanties per la modalitat de Béns Inmobles de Característiques Especials –BICEs- (v. Memòria 2014, p.12).

En la figura que inserim a continuació, es representa la distribució de les reclamacions per conceptes o matèries.

**FIGURA 2**  
Distribució per Conceptes



#### 4.- ANÀLISI ESPECIAL DE L'ACTIVITAT RESOLUTÒRIA DEL JURAT TRIBUTARI AL 2015.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



#### 4.1.- LES RESOLUCIONS ADOPTADES AL 2015 ATENYEN LA XIFRA DE 729.

Cal ressaltar que al 2015, com es detalla en el Quadre 4, s'han adoptat **un total de 729 acords resolutoris, que han suposat la terminació de 753 reclamacions** (vegeu quadre 1-a), **devent-se la diferència entre ambdós xifres (24) als supòsits d'acumulació** de diverses reclamacions en una sola resolució.

**L'expressada xifra de 729 acords resolutoris representa un descens del 30 % respecte a la xifra rècord de 2014, 949**, que va ser la més alta des de la posada en funcionament d'este òrgan municipal, segons es detalla en els quadros comparatius de l'apartat 8 d'esta memòria. Este descens es deu a dos factors:

A) En primer lloc, es deu al descens, respecte a l'any anterior, del nombre de reclamacions presentades en 2014 (769), xifra que s'aproxima a les que s'han resolt en 2015 (753). Esta apreciació no ve sinó a confirmar el comentari que realitzem en anteriors memòries –i que es reitera en l'apartat 8 de l'actual, a què ens remetem- en el sentit que “l'evolució de les resolucions de cada exercici està en funció directa de les presentades durant els mesos precedents.”

B) **Un segon factor a tindre molt en compte, i que incidix singularment en 2015, ha sigut la dedicació, pràcticament en exclusiva, que este òrgan ha prestat en el període comprés entre el 26 d'agost i el 17 de setembre a l'estudi i valoració jurídica, primer, i a l'emissió de dictàmens, després, respecte dels 34 projectes d'ordenances fiscals que s'han tramitat**, qüestió esta que s'explica en l'apartat 9, a què ens remetem.

La comentada disminució de reclamacions i, per tant, de procediments a tramitar, **ha comportat que el període mitjà de resolució de reclamacions haja descendit en dos mesos i mig respecte al 2014**, com s'explica en l'apartat 5, fet que considerem **molt positiu**.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



## 4.2.- ANÀLISI EN FUNCIÓ DEL SENTIT DE LES RESOLUCIONS

### QUADRE 4

#### Acabament de reclamacions segons el sentit de les Resolucions

| SENTIT DE LA RESOLUCIÓ                           | NOMBRE     | %             |
|--------------------------------------------------|------------|---------------|
| ESTIMATÒRIES                                     | 83         | 11,39         |
| DESESTIMATÒRIES                                  | 403        | 55,28         |
| ARXIV. Actuacions per Satisfacció extraprocessal | 6          | 0,82          |
| ARXIV. Actuacions per Pèrdua de l'objecte        | 19         | 2,61          |
| ARXIV. Actuacions per Desistiment                | 2          | 0,27          |
| ARXIV. Actuacions (art. 2 RD 520/2005 i altres)  | 91         | 12,48         |
| ABSTENCIONS                                      | 15         | 2,06          |
| INADMISSIONS *                                   | 110        | 15,09         |
| <b>TOTAL Resolucions</b>                         | <b>729</b> | <b>100,00</b> |

**\* Detall de la causa d'inadmissió:**

1. No susceptibles de reclamació: 12
2. Extemporaneïtat: 63
3. Per duplicitat amb rec. de rep.: 1
4. Per falta de legitimació: 9
5. Falta de representació: 20
6. No guarda relació: 1
7. Per acte consentit i ferm: 4

Seguint el Quadre 4, comprovem com dels 729 acords resolutoris, 89 d'ells han sigut estimatoris i 403 desestimatoris, mentres que Secretaria ha dictat 91 resolucions d'arxivament d'actuacions. La seua major part (77) están motivades per la aplicació de l'art. 2 del Reial Decret 520/2005, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament General de Revisió d'Actes Tributaris en Via Administrativa, després de no ser atés el requeriment cursat per a esmenar defectes relatius a la identitat del reclamant o la representació del mateix -especialment freqüents en les reclamacions que són confeccionades per les empreses comunament anomenades “recorre-multes”. A estos 77 supòsits cal sumar els 14

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



arxius motivats per la regularització del registre de reclamacions que, iniciat a finals de 2014 amb ocasió de la implantació del PIAE, ha continuat en 2015.

En 110 supòsits es va decretar la inadmissió, sent el detall de les distintes causes determinants de la mateixa el que es relaciona al peu de l'esmentat quadre; i en només 15 es va acordar l'abstenció. Finalment, s'ha resolt l'arxivament d'actuacions per satisfacció extraprocessal en 6 casos, per pèrdua sobrevinguda d'objecte en 19 i per desistiment de la reclamació en un sol cas.

Aplicant un criteri quantitatiu, sobreixen **les resolucions desestimàries, 403, que representen el 55,74 % del total**, taxa molt semblant a la d'anys anteriors. Li segueixen 110 inadmissions i 91 resolucions d'arxivament d'actuacions, que, en conjunt, pugen fins al 27,57 %. Seguint l'orde descendent, s'han registrat 83 resolucions totalment o parcialment estimatòries que suposen l'11,39 %. Si a estes últimes unim les 6 que han sigut arxivades al constatar este Jurat Tributari la “*satisfacció extraprocessal*” d'estes, **el percentatge conjunt de reclamacions materialment estimades, que en són 89 (83 més 6), se situa en el 12,21 %**, taxa igual a la de l'any 2014 i superior en dos punts percentuals a la d'exercicis anteriors.

Els **motius que han fonamentat les estimacions són principalment de caràcter formal o procedimental** –concretament en 62 casos-, i es deuen en la seua gran majoria, com en anys anteriors, a l'apreciació de defectes invalidants en la pràctica de les corresponents notificacions. Per la seua banda, en 21 supòsits van ser raons d'índole substantiva les que van motivar les resolucions estimatòries. En l'annex d'esta Memòria, s'inclou un compendi de criteris d'índole material establits en les resolucions adoptades l'any 2015.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



### 4.3.- CLASSIFICACIÓ DE LES RESOLUCIONS EN FUNCIO DE LES UNITATS ADMINISTRATIVES AFECTADES.

En el quadre número 5 es detallen les resolucions en funció de les unitats administratives.

#### QUADRE 5

| SENTIT DE LA<br>RESSOL.                         |         | UNITAT ADMINISTRATIVA |           |          |           |            |          | SANC/OTR | TOT        |
|-------------------------------------------------|---------|-----------------------|-----------|----------|-----------|------------|----------|----------|------------|
|                                                 |         | GTEBI                 | GTEAE     | INSP     | GER       | TES        | GTI      |          |            |
| ESTIMATÒRIES (83)                               | TOTAL   | --                    | 6         | --       | 5         | 38         | 1        | --       | 50         |
|                                                 | PARCIAL | --                    | 4         | 3        | 6         | 20         | --       | --       | 33         |
| DESESTIMATÒRIES                                 |         | 12                    | 34        | 4        | 17        | 332        | 4        | --       | 401        |
| ARXIV. Actuacions per Satisfacció extr.         |         | -                     | 2         | --       | 4         | --         | --       | --       | 6          |
| ARXIV. Actuacions per Pèrdua objecte            |         | 1                     | 4         | --       | 3         | 10         | 1        | --       | 19         |
| ARXIV. Actuacions per Desistiment               |         | --                    | 1         | --       | 1         | --         | --       | --       | 2          |
| ARXIV. Actuacions (art. 2 RD 520/2005 i altres) |         | --                    | 5         | --       | 9         | 77         | --       | 5        | 91         |
| INADMISSIÓ                                      |         | --                    | 13        | --       | 13        | 78         | 1        | --       | 111        |
| ABSTENCIÓ                                       |         | --                    | 8         | --       | 2         | 3          | 2        | --       | 15         |
| <b>TOTAL</b>                                    |         | <b>13</b>             | <b>77</b> | <b>7</b> | <b>60</b> | <b>558</b> | <b>9</b> | <b>5</b> | <b>721</b> |

Des d'esta perspectiva de les reclamacions per unitats administratives, de nou destaca aclaparadorament per damunt de la resta el Servei de Tresoreria -unitat a la qual corresponen les reclamacions contra multes en període executiu de recaptació-, amb 558 resolucions, **un 76,54 % del total**, seguit a molta distància del Servei de Gestió Específica-Activitats Econòmiques (GTE-AE) amb 77 resolucions i del Servei de Gestió d'Emissions i Recaptació (GER) amb 60. Cal destacar, en l'extrem oposat, que el Servei d'Inspecció de Tributs i Rendes (INSP) registra l'índex més baix de reclamacions amb tan sols 7, seguida del Servei de Gestió Tributària Integral (GTI) amb 9.

Quant al **sentit de les resolucions**, si considerem les unitats administratives quantitativament més rellevants (TES i GTE-AE), els percentatges de resolucions desestimadòries sobre el total de resolucions adoptades puja fins al 59,50 % en el cas de Tresoreria (332 sobre 558), mentres que descendix al 44,15 % respecte de GTE-AE. En el costat contrari, si repassem **les resolucions estimadòries**, veiem que **GER registra una**

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |





important **desviació a l'alça** amb respecte de la mitjana ates que presenta un percentatge d'estimacions del **30%** (18 sobre 60).

Des d'un altre punt de vista, s'aprecia en el quadre que el Servei de Tresoreria també concentra en termes absoluts i relatius la gran majoria de les inadmissions (78 d'un total de 110) i de casos d'arxivament d'actuacions (87 de 118).

#### **4.4.- ACTIVITAT RESOLUTÒRIA DUTA A TERME AMB LA PRÈVIA TRAMESA DE L'EXPEDIENT ADMINISTRATIU.**

Ha de destacar-se en este punt que el nombre de resolucions adoptades amb previa tramesa d'expedient **han descendit a 684**, si bé es manté el percentatge de l'any passat en el **94% de les resolucions totals (684 d'un total de 729)**. Per primera vegada des de l'inici del funcionament d'este òrgan **es registra un descens en els** procediments economicoadministratiu resolta prèvia recepció del corresponent expedient, ja que ha baixat a nivells de 2013, marcant per tant l'any 2015 un punt d'inflexió (v. *infra* apartat 8).

#### **4.5.- COMUNICACIÓ TRIMESTRAL A LA JUNTA DE GOVERN LOCAL DE LES RESOLUCIONS ADOPTADES.**

A la finalització de cada trimestre natural esta Presidència comunica a la Junta de Govern Local el nombre de resolucions adoptades en el trimestre anterior, classificades en funció del seu contingut: estimatori, desestimatori, d'inadmissió, d'arxivament d'actuacions i d'abstenció. A més, en la dita comunicació s'inclou una ressenya més detallada de cada una de les resolucions totalment o parcialment estimatòries, per a la deguda constància i coneixement de la Junta de Govern Local, tenint en compte la seua condició d'òrgan municipal que té atribuïdes les competències en matèria de gestió tributària. De les resolucions adoptades al 2015 s'ha adonat a la Junta de Govern Local en les sessions celebrades els dies 15 de maig del 2015, 31 de juliol del 2015, 30 de octubre del 2015 i 12 de febrer de 2016.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



#### 4.6.- REQUERIMENTS DE LA SECRETARIA DELEGADA.

En el exercici de la funció d'impulsió i tramitació dels procediments, assignada a la Secretaria del Jurat Tributari, i a fi de realitzar el degut control de la regularitat i de la admissibilitat de les reclamacions interposades, en relació amb les previsions del ja citat art. 2 del R.D. 520/2005, **la Secretaria ha efectuat un total de 290 requeriments, havent-se donat compliment a 198 citacions**, bé per mitjà de compareixença personal dels interessats, bé per mitjà de la presentació del corresponent escrit d'esmena en el Registre d'Entrada, **la qual cosa suposa un 68,3 % del total** de requeriments efectuats.

#### **5.- CONTROL DE LA DURACIÓ DELS PROCEDIMENTS ECONOMICoadministratius: NOTABLE REDUCCIÓ RESPECTE A ANYS ANTERIORS.**

Per a l'exposició d'este punt es distingirà, entre les resolucions recaigudes en reclamacions **contra actes dels servicis de gestió i inspecció tributària que es trobaven en període voluntari** i, de l'altra banda, les recaigudes en reclamacions **contra ingressos de dret públic –tributaris o no- que es trobaven en període executiu de recaptació**.

Entre les primeres incloem els actes dels servicis gestors, considerant com a tals els Servicis de Gestió Específica, Activitats Econòmiques i Béns Immobles (GTE-AE i GTE- BI) i el de Gestió Tributària Integral (GTI), així com també els actes liquidatoris i sancionadors del Servici d'Inspecció de Tributs. La resta de resolucions conformen l'altre grup, el denominador comú del qual és que es tracta de reclamacions que han sigut formulades contra actes dictats en període executiu, agrupant les relatives als Servicis de Tresoreria (TES) i de Gestió d'Emissions i Recaptació (GER). Com es va explicar en memòries precedents, *“este criteri obeïx a la necessitat d'evitar el biaix que sobre els resultats totals genera el fet que les resolucions relatives a multes de trànsit en període executiu concentren una elevadíssima fracció mostral”*, que xifràvem al 2014 en el 81,24 %

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



i este any en el 76,54 (v. *supra* quadre 5 i apartat 4.3). Segons es va raonar en anys anteriors, *“la inclusió dels procediments referits al dit concepte determina que els resultats mitjans totals aconseguits siguen pràcticament idèntics als que dona este concepte per separat, i, per això, els considerem d'escassa o nul·la utilitat. Per a evitar este efecte indesitjat, en allò que constituïx un clar exemple de biaix estadístic, s'ha optat pel criteri abans explicat, en la qual la mencionada fracció mostral prevalent -fet estadísticament ineludible- condiona tan sols els resultats del segon subgrup –els actes en període executiu- però no “contamina” els obtinguts en el subgrup primer, el dels actes tributaris.”* (v. Memòria 2014, p. 21).

Abans de passar al detall dels terminis, cal aclarir que el control de la duració de procediments economicoadministratius es du a terme en tot cas computant els mateixos des de la data d'entrada de l'escrit de reclamació en el registre municipal, fins a la data en què este òrgan adopta la corresponent resolució. Dels períodes resultants així calculats, no ha sigut descomptat el temps utilitzat per altres òrgans d'esta o d'altres administracions per a completar l'expedient administratiu o per a emetre els informes, tant preceptius com potestatus, que el Jurat Tributari haja pogut sol·licitar per a resoldre la reclamació, demores estes que l'art. 57-3 del RD 520/2005 autoritza a descomptar fins a un màxim de 2 mesos.

Finalment, ha de significar-se que no s'han considerat en este còmput un total de 11 resolucions, la qual cosa, restat de les 729, reduïx la xifra a 718. La majoria de les excloses tenen com a objecte multes de trànsit en període executiu, que van ser anul·lades mitjançant una resolució del Servei competent, i respecte de les quals este òrgan ha procedit a resoldre el seu arxivament per pèrdua sobrevinguda d'objecte. El retard extraordinari registrat en la remissió de les resolucions anul·latives dictades al marge de les reclamacions economicoadministratives genera una important distorsió en els resultats globals, raó per la qual s'ha considerat convenient la seua exclusió.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



### 5.1.- PROCEDIMENTS RELATIUS A ACTES DE GESTIÓ I INSPECCIÓ TRIBUTÀRIA RECLAMATS EN PERÍODE VOLUNTARI.

D'un total de 109 resolucions adoptades que s'integren en este subgrup, la majoria (90) ho van ser després de la prèvia tramesa del corresponent expedient administratiu, sent el termini mitjà de resolució de 5 mesos i 15 dies. En les restants 19, que van ser resoltes sense la remissió de l'expedient, el termini va ser de 4 mesos i 6 dies. En conseqüència, **el termini mitjà ponderat que obtenim en este subgrup 1 és de 5 mesos i 7 dies**, lleugerament superior al de l'any anterior (5 mesos). Comparades amb l'altre subgrup, este té una importància quantitativa, que no qualitativa o econòmica, molt menor ja que la mostra és de només 109 resolucions davant de les 609 d'aquell.

### 5.2.- PROCEDIMENTS CONTRA ACTES –TRIBUTARIS O NO- DICTATS EN PERÍODE EXECUTIU

De les 609 resolucions adoptades que s'integren en este subgrup, un total de 594 (el 97,5 %) ho van ser després de la tramesa prèvia del corresponent expedient administratiu, amb un termini mitjà de resolució de 7 mesos i 5 dies. En les restants 15, que van ser resoltes sense la tramesa de l'expedient, el termini va ser de 4 mesos i 18 dies. En conseqüència, **el termini mitjà ponderat que obtenim en este subgrup 2 és de 7 mesos i 5 dies, el que representa una espectacular reducció de 2 mesos i 20 dies respecte al de 2014**. El factor determinant d'este acurtament residix en la reducció del termini de remissió dels expedients per part del Servei de Tresoreria i l'empresa col·laboradora en la gestió de les multes de trànsit, ja que dels 4 mesos i 11 dies que va amitjanar en 2014, ha baixat a només 1 mes i 13 dies en 2015.

### 5.3.- TERMINI MITJÀ CONJUNT

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



En suma, el termini mitjà conjunt ponderat de totes les resolucions considerades és de **6 mesos i 24 dies, el que representa també una gran disminució sobre el termini de 2014 (9 mesos i 8 dies)** per l'efecte translatiu, en este cas de signe positiu, que el descens registrat en els expedients de multes de trànsit projecta sobre la totalitat de la mostra.

Finalment, cal ressenyar que este termini mitjà és inferior al termini d'un any que la Llei General Tributària i el propi Reglament Orgànic del Jurat Tributari municipal fixen per al procediment general, si bé supera en uns dies el termini de terminació de 6 mesos que l'art. 247-3 de la LGT fixa per als procediments abreuiats.

## **6.- PRONUNCIAT DESCENS DE LA TAXA DE LITIGIOSITAT CONTRA RESOLUCIONS DEL JURAT TRIBUTARI.**

Un últim paràmetre a computar és la taxa de litigiositat, resultant de comparar els recursos contenciosos que han sigut interposats contra les resolucions d'este Jurat Tributari, des de la seua posada en funcionament, amb el nombre de resolucions que, tenint en compte el contingut d'estes i en funció de la normativa processal, son recurribles davant de la jurisdicció contenciosa administrativa. En una primera aproximació, calcularem la **taxa de litigiositat sobre xifres totals acumulades del període 2007-2015**. Per a això es van incloure en la base de càlcul totes les resolucions desestimàtoies (2.452), les estimàtoies parcials (152) i totes les declaratives d'inadmissibilitat (1.268), que ascendix en conjunt a 3.872 resolucions.

I com que el nombre de **recursos contenciosos administratius interposats** contra resolucions del Jurat Tributari fins a la data de tancament d'este capítol de la Memòria (29 de febrer del 2016) és **de 265, la taxa de litigiositat sobre xifres totals (265 sobre 3.872), és del 6,84 %**, inferior a la 2014 i molt per davall de la de 2013 i anteriors. Això es deu bàsicament a la superació del repunt de litigiositat que es va registrar en el període 2010-2012, contra la modificació al 2008 de l'Ordenança Fiscal de l'Impost d'Activitats Econòmiques (v. Memòria 2012, p. 26).

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



Però esta taxa així calculada no resulta del tot reveladora de la impugnabilitat real de les nostres resolucions, per la raó que és molt improbable que s'acudisca als Tribunals de Justícia en els casos d'inadmissió o d'arxivament de les reclamacions presentades contra sancions de trànsit en període executiu per les conegudes com a empreses “recorre multes”. Per això, és més aproximat a eixe **criteri d'impugnabilitat real** calcular una taxa, que podríem anomenar “**corregida**”, en la qual s'exclouen de la base de càlcul les dites resolucions d'inadmissió o arxivament que poden xifrar-se en el període 2007-2015, en 1.112. Per tant, si descomptem estes 1.112 de les 3.872 resolucions abans considerades, les resolucions a computar queden reduïdes a 2.760. La **taxa de litigiositat corregida** resultant és del **9,6%** (265 sobre 2.760), **la més baixa des de la creació d'este òrgan revisor**, segons es comprova en la figura 5 de l'apartat 8, al qual ens remetem.

Finalment, i des de la perspectiva de les **sentències ja dictades**, fins a la data han sigut resoltos 245 contenciosos dels quals en **167 casos han recaigut sentències desestimàtores** (i, per tant, confirmatòries dels acords del Jurat Tributari), en 52 els Tribunals s'han pronunciat en sentit totalment o parcialment estimatori de les demandes i 15 contenciosos han conclòs per desistiment de l'acció. Addicionalment, s'han registrat 7 supòsits d'arxivament per caducitat i 4 casos en què s'ha decretat l'arxivament per satisfacció extraprocessal.

Estes xifres suposen un **balanç globalment positiu ja que la taxa de litigiositat ha descendit molt acusadament al llarg d'este període i perquè, a més, els pronunciaments judicials favorables se situen entorn del 80% en els últims anys.**

## **7.- RESUM D'INDICADORS DE L'ACTIVITAT AL 2015. ANÀLISI COMPARADA AMB ELS RESTANTS TEAMS**

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



En este apartat, i a manera de resum de les dades oferides en els apartats anteriors, exposarem quatre indicadors demostratius del volum de treball, de la capacitat de resolució i de l'índex de litigiositat del Jurat Tributari municipal, comparant-los amb les taxes mitjanes que resulten de l'estudi estadístic que, referit a l'any 2013, va ser presentat en el IX Trobada Nacional d'Òrgans Economicoadministratius Municipals realitzada a Bilbao els dies 12 i 13 de juny del 2014, atés que són les últimes dades disponibles.

Ara bé, abans d'entrar en l'exposició dels índexs o taxes que considerarem, ha d'advertir-se que **les dades sobre l'activitat resolutòria de reclamacions que dona l'any 2015 no són del tot homologables amb els d'exercicis anteriors** perquè, tal com s'ha explicat en l'apartat 4.1, **en el període comprés entre el 26 d'agost i el 17 de setembre, la faceta consultiva que la llei atribuïx a este òrgan ha desplaçat l'activitat resolutòria de reclamacions a un segon pla, atés que durant eixe període ens hem centrat en l'estudi jurídic i en l'emissió de dictàmens respecte dels 34 projectes d'ordenances fiscals que s'han tramitat**, qüestió que s'aborda amb més detall en l'apartat 9.

#### A. TAXA DE RESOLUCIÓ

Indica el percentatge resultant de comparar les resolucions adoptades en un any amb el nombre de les presentades en eixe mateix any. Si es resolen totes, la taxa seria del 100%. El resultat major de 100 indica que es resolen més de les que ingressen.

De l'aplicació de la fórmula, baix detallada, la taxa resultant és del 87,5 %.

$$\frac{\text{Resoltes al 2015}}{\text{Ingressades al 2015}} \times 100 = \frac{753}{861} = 87,5 \%$$

Esta taxa és inferior a la d'anys anteriors, i se situa per baix de la mitjana del conjunt dels TEAMS d'Espanya (96,01 % en 2013).

#### B. TAXA D'EFICÀCIA:

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



Indica el percentatge en què es resolen les reclamacions anualment en relació amb el total de les gestionades en el mateix any, amb independència de l'exercici en què hagen sigut presentades.

Només es computen les reclamacions economicoadministratives en sentit estricte, raó per la qual s'exclouen els altres recursos detallats en l'apartat 3.2. El màxim d'eficàcia equivaldria al 100%, atés que en este cas s'haurien resolt tots els pendents. A mesura que el percentatge descendisca de 100 el resultat suposa una pitjor taxa.

L'aplicació de la fórmula que es detalla, dona una taxa del **58,90 %**:

$$\frac{\text{Resoltes al 2015}}{\text{Total reclamacions}} (x 100) = \frac{753}{1280}$$

Esta taxa és inferior a la mitjana estatal que, segons l'estudi de referència, va ser del 64,79 %.

### C. TAXA DE CASOS PENDENTS DE RESOLUCIO

Mesura els anys necessaris per a resoldre les reclamacions pendents a final d'any, a igualtat de mitjans i rendiment.

De l'aplicació de la fórmula, baix detallada, la taxa resultant és del **70%**.

$$\frac{\text{Pendants a 31 de desembre}}{\text{Resoltes anuals}} (x 100) = \frac{527}{753} = 70\%$$

Esta taxa **pot considerar-se bona** puix és millor que la mitjana estatal del reiterat estudi, que va ser del 80 %.

### D. TAXA DE LITIGIOSITAT EN EL PERÍODE 2007-15:

Per comparació entre els recursos contenciosos presentats en el període 2007-2015 (265) i les resolucions susceptibles de recurs -entre les que s'inclouen les desestimàries, les d'inadmissió i també les estimatòries parcials, segons s'ha exposat en l'apartat anterior d'esta Memòria-, la taxa de litigiositat és del 6,84 %.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |





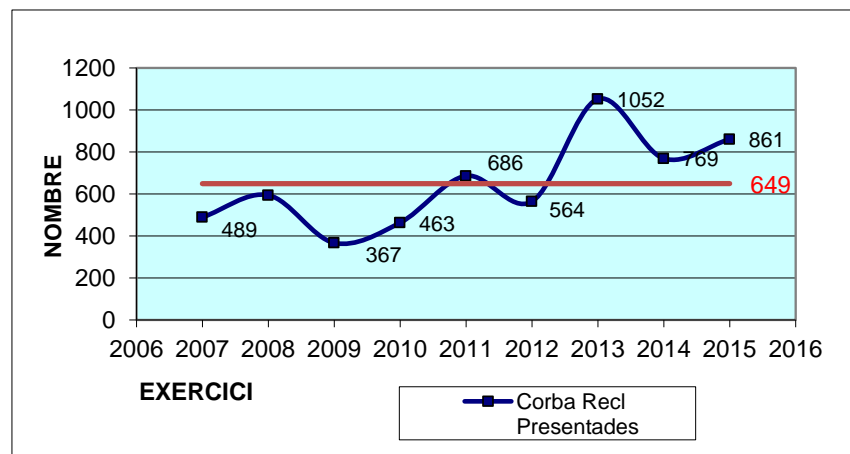
$$\frac{\text{Recursos contenciosos}}{\text{Resolucions susceptibles de recurs}} (x 100) = \frac{265}{3872} = 6,84\%$$

Esta taxa s'aproxima a la mitjana oferida pel reiterat estudi que va ser del 6,04 % per al conjunt dels TEAMs d'Espanya, amb les dades registrades fins a 31-12-2013.

## 8.- BREU ESTUDI COMPARATIU DE L'EVOLUCIÓ DE L'ACTIVITAT EN EL PERÍODE 2007-2015

En el present Capítol es va a exposar l'evolució de l'activitat resolutòria de reclamacions economicoadministratives, des de la implantació d'esta via especial de recurs en 2007 fins a l'any 2015. Amb tal propòsit, i seguint bàsicament la pauta iniciada l'any 2012, exposem els quadros de la sèrie estadística 2007-2015 de les cinc variables que considerem més significatives.

**FIGURA 3.- RECLAMACIONS PRESENTADES.**



Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



FIGURA 4.- RECLAMACIONS RESOLTES

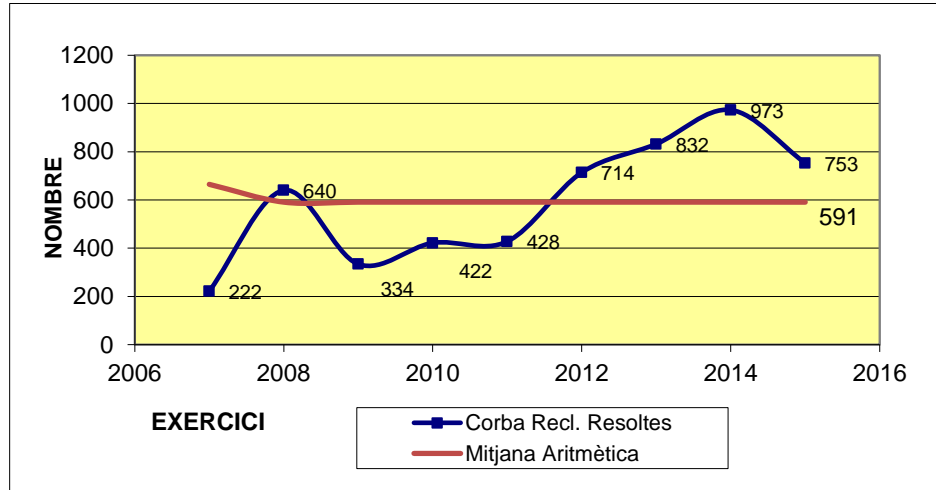
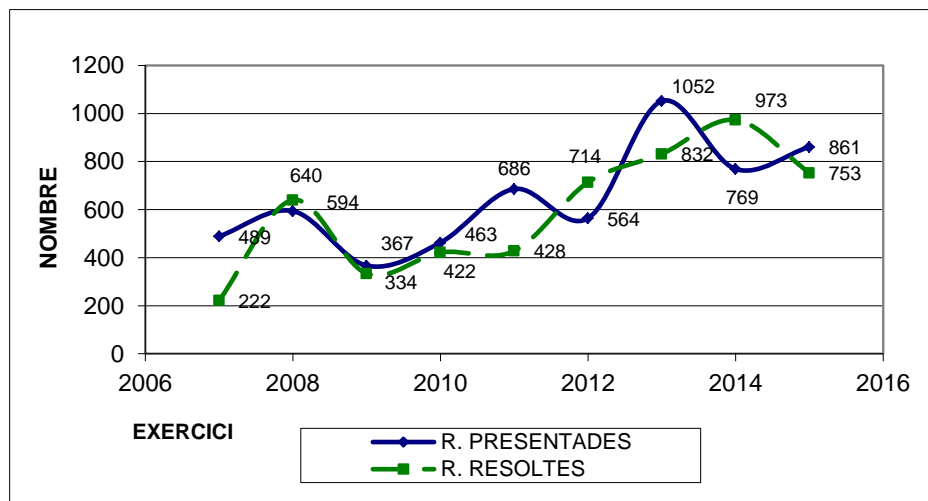


FIGURA 5.- COMPARATIVA RECLAMACIONS PRESENTADES I RESOLTES

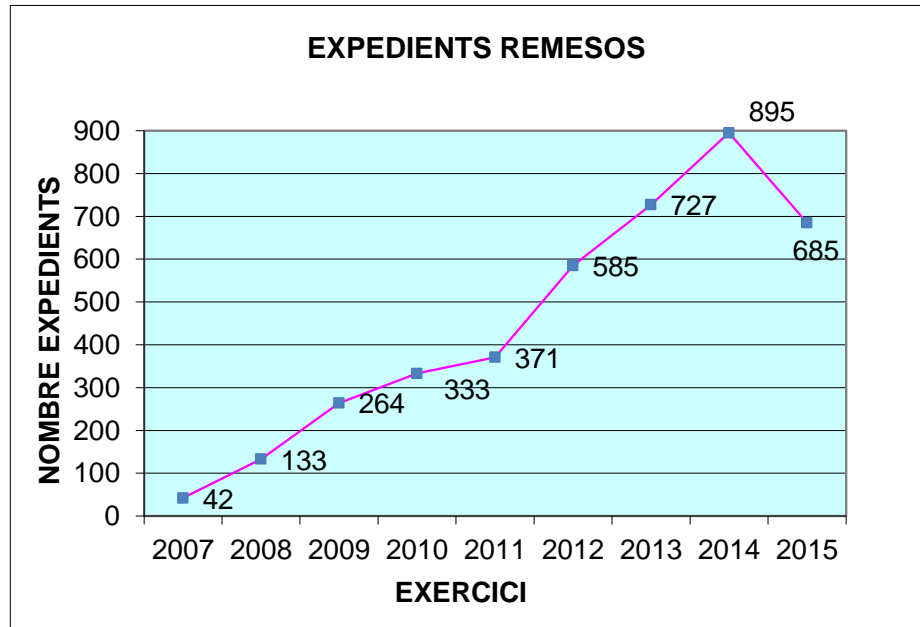


Signat electrònicament per:

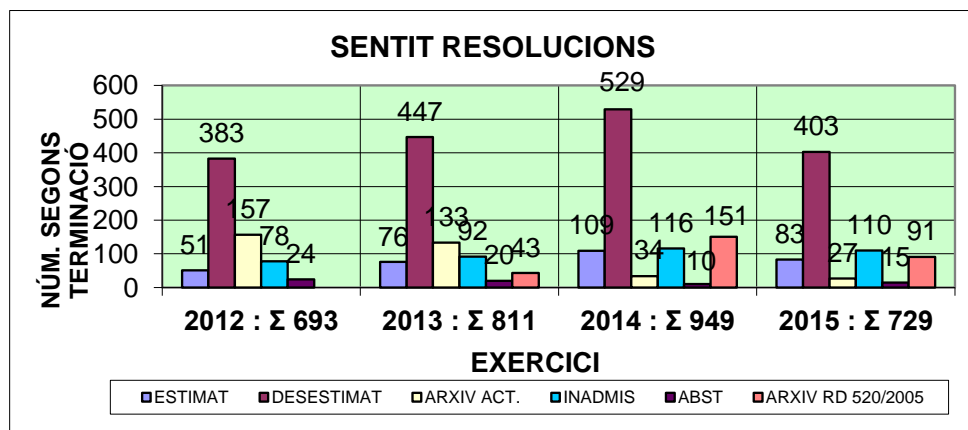
| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



**FIGURA 6.- PROCEDIMENTS RESOLTS AMB PRÈVIA TRAMESA DE L'EXPEDIENT ADMINISTRATIU**



**FIGURA 7.- DETALL DE LES RESOLUCIONS SEGONS EL SENTIT D'ESTES EN EL PERÍODE 2012-2015**

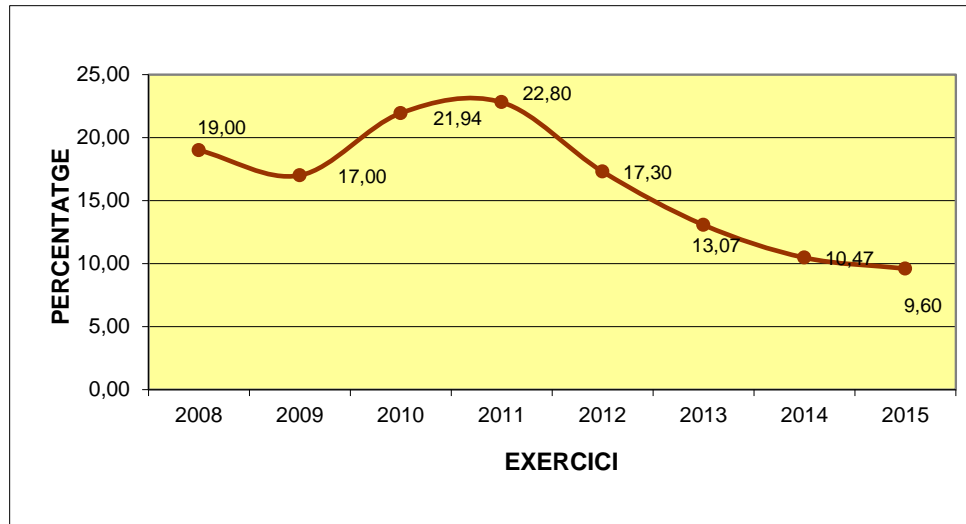


Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



FIGURA 8.- TAXA DE LITIGIOSITAT `CORREGIDA`



Dels anteriors quadres comparatius podem extraure les conclusions següents:

1a.- Quant al volum total de reclamacions, la nota més característica –comentada en memòries anteriors- és la seua variabilitat. S'aprecia en la figura 3 la notable dispersió numèrica de reclamacions, en més o en menys, respecte de la seua mitja aritmètica, 649. La dada més revelador d'eixa variabilitat va ser l'espectacular pujada de 2013, a la que va seguir el notable descens en 2014, mentres que en 2015 punta de terra a l'alça de nou. Es repetixen d'esta manera les oscil·lacions pujada-baixada de períodes bianuals anteriors: 2008-2009, 2011-2012, i, la de major entitat, la referida a 2013-2014. Esta constatació confirma, segons el nostre parer, el comentari realitzat en memòries anteriors en el sentit que **l'evolució de les reclamacions economicoadministratives, des d'una perspectiva global, no pareix obeir a una relació directa amb les actuacions municipals revisables en esta via de recurs**, sinó a altres factors aliens a la mateixa, atés que les dites actuacions no patixen alts i baixos de la magnitud de les desviacions reflectides en la gràfica, sinó que mantenen una certa constant, pròpia de la tramitació massiva, amb caràcter cíclic, d'actuacions i procediments tributaris i recaptatoris.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



2a.- **El nombre de resolucions adoptades ha descendit, invertint d'eixa forma la tendència a l'alça mantinguda** des del 2009 fins al 2014. En este últim va aconseguir la seua màxima quantia per l'impacte del gran volum de reclamacions que havien tingut entrada en 2013. Al contrari, en 2015 es registra un descens els motius del qual han sigut detallats en l'apartat 4.1.

3a.- Si comparem les figures 3 i 4, per mitjà de la superposició de les seues respectives corbes com es mostra en la figura 5, comprovem que, igual que en anys anteriors, **l'evolució de les resolucions de cada exercici està en funció directa de les presentades durant els mesos precedents**, tenint en compte que la corba de les resolucions (línia verda) segueix clarament el traçat, ascendent o descendent, que prèviament ha descrit la corba de les reclamacions (línia blava).

4a.- Hem de destacar que, segons luce en la figura 6, **el nombre d'expedients administratius enviats ha traçat** per primera vegada una línia **descendent**. **Este descens ha comportat un acurtament del període mitjà de resolució** de reclamacions en dos mesos i mig respecte al 2014, com ja s'ha comentat.

5t.- Per la seua banda, els diagrames de barres de la figura 7 ens detallen el sentit de les resolucions adoptades en el període quadriennal 2012-2015, per considerar-ho prou representatiu. En este període destaquen per damunt de la resta **les resolucions desestimàtories, que superen el 50%**.

6t.- Finalment en la figura 8 es mostra l'evolució de la **taxa de litigiositat que hem cridat "corregida"**. En ella s'aprecia que, en un primer període -2009/2011- ascendeix fins a l'índex del 22,80%, per a després marcar una línia clarament descendent, **sent 2015 l'any que se situa en la cota més baixa** des de l'entrada en funcionament d'este òrgan.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



## **9.-ESTUDI PRELIMINAR DE LES PROPOSTES DE MODIFICACIÓ D'ORDENANCES FISCALS I DETALL DELS DICTÀMENS EMESOS**

En 2015 s'ha dedicat una particular atenció a la faceta consultiva d'este òrgan pel que fa a la seua participació en els procediments d'elaboració i modificació de les Ordenances Fiscals Municipals. En concret, **s'ha col·laborat activament en el procés general de revisió i reestructuració de les Ordenances Fiscals dut a terme per la tresoreria municipal**, havent-se prestat una dedicació sense precedents tant a l'estudi preliminar dels textos enviats en fase d'avantprojecte, com a l'elaboració dels preceptius dictàmens referits als projectes de modificació aprovats per la Junta de Govern Local.

Així, des de finals d'agost i durant la primera quinzena de setembre, es van formular observacions i es van suggerir propostes de millora, tant d'índole tècnico-formal com de naturalesa material, a un nombre considerable d'avantprojectes d'ordenances, observacions i suggeriments que van ser en gran manera incorporades als textos dels projectes de modificació aprovats per la Junta de Govern per a la seua elevació al Ple.

Dins d'esta fase d'estudi preliminar **s'ha verificat entre altres extrems que els criteris vinculants emanats d'este òrgan s'hagen vist degudament reflectits en la regulació de l'ordenança fiscal** corresponent, en els casos en què això resultava necessari. Cal recordar que, segons preceptua l'art. 239.7 LGT i ho repeteix l'art. 48.6 del nostre reglament orgànic, la doctrina que de mode reiterat establisca el Jurat Tributari vincularà l'administració tributària municipal. Es tracta, amb això, de potenciar el respecte dels drets i garanties dels contribuents, a partir de la necessària adequació de l'actuació de l'administració tributària als criteris dels tribunals economicoadministratius, quan estos són formulats amb ocasió de la resolució de reclamacions. Doncs bé, dins del procés de revisió de les OF, són diversos els exemples de translació de criteris als nous textos reglamentaris que podrien citar-se, si bé anem a centrar-nos en la figura tributària més destacada, que és l'IBI. En la redacció de la nova ordenança es plasmen criteris fixats pel Jurat Tributari en

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



els articles 14.9, 19.2 i 20. En l'art. 14.9 s'assumix la doctrina reiterada en les resolucions números 174/2009 i 411/2015, que determina que no és causa de pèrdua del dret a la bonificació per família nombrosa el fet que un dels cònjuges, cotitular de la vivenda, haja d'empadronar-se temporalment en un altre municipi per motius de treball o altres sobrevinguts. En l'art. 19.2, per la seua banda, s'introdueix ex novo la doctrina del Jurat Tributari (resolucions números 323/2011 i 151/2015, entre altres) sobre el caràcter de procediment de gestió -i no de procediment especial de revisió d'actes fermes- que té l'expedient a tramitar en els supòsits de segona liquidació d'IBI quan, alteracions sobrevingudes aprovades pel cadastre, tenen efectes retroactius sobre períodes impositius ja tancats. Finalment, l'art. 20 incorpora la regulació completa de la divisió de la quota de l'IBI en el supòsit admés per este òrgan en la resolució estimatòria número 113/2013.

D'altra banda, i quant a **l'emissió de dictàmens respecte de les propostes d'aprovació provisional** de les Ordenances Fiscals, entre els dies 2 i 17 de setembre, es van emetre un total de 35, xifra que es completa amb els 4 dictàmens emesos en data 9 de desembre en relació amb els projectes d'aprovació definitiva d'aquelles. El detall dels dictàmens elaborats és el següent:

#### **A) Dictàmens emesos respecte dels projectes d'aprovació provisional**

1.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de les Contribucions Especials del servici d'extinció d'incendis per a l'exercici 2015.

2.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de les Taxes per Prestació dels Servicis Administratius en Proves i Expedients de Selecció de Personal.

3.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de les Taxes per la Prestació del Servici d'Estadística Municipal.

4.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de la Taxa per les Ensenyances Oficials impartides en el Conservatori Municipal de Música "José Iturbi".

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



5.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de les Taxes pels Servicis motivats per Espectacles Piro tècnics.

6.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de les Taxes per reproducció de documents i llibres de biblioteques, arxius històrics i hemeroteques.

7.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de la Taxa per prestació de servicis en Centre Residencial Municipal per a persones amb discapacitat intel·lectual.

8.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de les Taxes per expedició de documents administratius.

9.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de les Taxes per ús privatiu o aprofitament especial d'instal·lacions i edificis municipals.

10.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de les Taxes per Entrada de Vehicle a través de les voreres i reserves de via pública per a aparcament exclusiu, càrrega i descàrrega de mercaderia de qualsevol classe.

11.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de les Taxes per l'ocupació de terrenys d'ús públic per Taules i Cadires amb finalitat lucrativa.

12.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de les Taxes per instal·lació d'anuncis ocupant terrenys d'ús públic local.

13.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de les Taxes per la Realització d'Actuacions Singulares de Regulació del Tràfic.

14.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de la Taxa per la prestació del servicis de Retirada de Vehicles de la via pública i subsegüent custòdia dels mateixos.

15.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de la Taxa per la Prestació dels Servicis d'Extinció d'Incendis, Prevenció de Ruïnes, Socorro, Salvament i altres d'anàlegs analitzat.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |





- 16.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de la Taxa per la Prestació dels Servicis de Sanitat.
- 17.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de la Taxa pels servicis de Clavegueram, Col·lectors i Estacions de Bombament.
- 18.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de les Taxes per Instal·lació de Quioscos en la via pública.
- 19.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de les Taxes per Obertura de Sondatges o Rases en terrenys d'ús públic i qualsevol remoció del paviment o voreres en la via pública.
- 20.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de la Taxa per utilització privativa o aprofitaments especials constituïts en el sòl, vol i subsòl de terrenys d'ús públic municipal.
- 21.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de les Taxes pel Depòsit de Mobles i altres objectes en els magatzems municipals.
- 22.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de la Taxa per Prestació del Servicis de Celebració de Bodes Civils.
- 23.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de les Taxes per Utilització privativa o aprofitament especial de béns de domini públic municipal amb mercaderies, materials de construcció, llocs, barracons, espectacles i altres instal·lacions anàlogues.
- 24.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de la Taxa per Prestació del Servicis de Cementeris Municipals, Conducció de Cadàvers i altres Servicis Funeraris de Caràcter Municipal.
- 25.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de la Taxa per la Prestació dels Servicis relatius a les Actuacions Urbanístiques.
- 26.- Projecte de Modificació de la d'Ordenança Fiscal reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



27.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de l'Impost sobre Activitats Econòmiques.

28.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de l'Impost sobre Vehícles de Tracció Mecànica.

29.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de l'Impost sobre l'Increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana.

30.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal General.

31.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de la Taxa per Aprofitament del domini públic municipal per mitjà de caixers automàtics d'entitats financeres instal·lats en la fatxada d'establiments i manipulables des de la via pública.

32.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal reguladora de la Taxa per prestació del servei de Mercats.

33.- Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de les Taxes per Utilització privativa o aprofitament especial de béns de domini públic municipal amb mercaderies, materials de construcció, llocs, barracons, espectacles i altres instal·lacions anàlogues.

34.- Projecte de Modificació de l'ordenança fiscal de les taxes aplicables en mercats extraordinaris, mercats ambulants, rastres i qualsevol altre tipus de venda no sedentària.

35.- Segon dictamen -en este cas referit a l'Esmena presentada- sobre el Projecte de Modificació de l'Ordenança Fiscal de les Taxes per la Prestació del Servei de Mercats.

### **B) Dictàmens emesos respecte de les propostes d'aprovació definitiva**

1.- Proposada d'aprovació definitiva de l'Ordenança Fiscal de les Taxes per ús privatiu o aprofitament especial d'instal·lacions, edificis municipals i espais públics.

2.- Proposada d'aprovació definitiva de l'Ordenança Fiscal de les Taxes per l'ocupació de terrenys d'ús públic amb taules i cadires amb finalitat lucrativa.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



3.- Proposada d'aprovació definitiva de l'Ordenança Fiscal de les Taxes per utilització privativa o aprofitament especial de béns de domini públic municipal amb mercaderies, materials de construcció, llocs, barracons, espectacles i altres instal·lacions anàlogues.

4.- Proposada d'aprovació definitiva de l'Ordenança Fiscal reguladora de l'impost sobre béns immobles.

En cap dels Dictàmens s'ha formulat inconvenient algun de legalitat respecte del contingut de les propostes de modificació de la respectiva Ordenança Fiscal.

## **10.- ESTUDIS I PROPOSTES EN MATÈRIA TRIBUTÀRIA**

De conformitat amb allò que s'ha previst per l'art. 1.4 RJT, en el cas de ser requerits pel Ple, l'alcalde, la Junta de Govern Local o el titular de l'Àrea d'Hisenda, el Jurat Tributari elaborarà els estudis i propostes en matèria tributària que li siguen sol·licitats. L'any 2015 ha sigut elaborat un estudi a sol·licitud del regidor delegat d'Hisenda, que va ser emés en data 14 de novembre del 2015. En ell s'analitzen les dos qüestions jurídiques sotmeses a este òrgan, a saber:

“1a. La possibilitat de procedir al cobrament de l'IBI en l'estadi en construcció situat en les avingudes de les Corts Valencianes, propietat de la SAD València CF, afegint al valor cadastral del solar, el valor de la construcció.

2a. La possibilitat del cobrament retroactiu a l'esmentat club, en tot o en part, de l'IBI de tal solar corresponent a l'exercici 2015.”

Després de l'exposició de la normativa a aplicar i dels arguments jurídics pertinents, les conclusions a què arriba l'estudi són les següents:

*“1. L'Ajuntament de València no és competent per a determinar el valor cadastral de l'immoble siti en Av. Corts Valencianes que ha sigut objecte de l'Espectura de Permuta i Hipoteca atorgada per l'Ajuntament de València i el València Club de Futbol, SAD, en data 10 de març del 2015.*

*2. La incorporació al cadastre de l'estadi en construcció i la seua valoració cadastral són competència de la Direcció General del Cadastre. Segons la seua normativa, esta construcció no pot ser incorporada al cadastre, ni procedir-se per això a la seua*

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



*valoració cadastral, fins que tinga lloc la terminació de l'obra i es presente l'oportuna declaració davant del cadastre.*

*3. Els efectes tributaris en l'IBI per la transmissió de la propietat del solar a favor del València CF, operada en virtut de la precitada escriptura de data 10 de març del 2015, es produïxen el dia 1 de gener del 2016, de manera que l'esmentada societat esportiva adquireix la condició de subjecte passiu de l'impost en tal exercici.*

*4. El gravamen del solar referit a l'IBI de l'exercici 2015 no es veu alterat pel negoci jurídic de 10 de març del 2015, tenint en compte que l'impost ja s'havia meritat el dia primer de gener dels corrents, raó per la qual el València CF no té el deure jurídic de suportar el seu pagament."*

## **11.- OBSERVACIONS I SUGGERIMENTS.**

En este apartat el Jurat Tributari ha d'exposar les observacions que resulten de l'exercici de les seues funcions i realitzar els suggeriments que trobe oportuns. En la present Memòria de l'exercici 2014, ha d'assenyalar-se la constatació del major esforç que de nou han hagut de realitzar tant l'equip humà que presta servicis en el Jurat Tributari com les distintes unitats que confeccionen i tramesen els expedients administratius, tot això coincidint amb l'impacte del nou paradigma organitzatiu i de gestió que ha suposat la posada en marxa de l'administració electrònica municipal (PIAE).

Per a finalitzar, a més de reiterar el suggeriment formulat en les anteriors memòries en relació amb **la necessitat d'extremar la diligència en les notificacions administratives**, hem de fer **dos observacions de naturalesa procedimental** relacionades amb l'articulació de les reclamacions economicoadministratives dins del sistema de recursos contra actes tributaris municipals:

1. Una vegada s'ha **desestimat expressament un recurs de reposició i l'interessat ja ha formulat la reclamació economicoadministrativa pertinent, la unitat administrativa s'ha d'abstindre de tramitar qualsevol tipus de resolució** en relació amb l'acte impugnat, perquè, de fer-ho, contravindria l'art. 235.3 i concordants de la LGT.

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



Si, després d'interposada reclamació davant d'este òrgan, el servei gestor considera que ha de modificar el seu criteri, emetrà un informe i ho adjuntarà a l'expedient administratiu que ha de remetre al Jurat Tributari, en aplicació del que disposa l'art. 235.1 LGT.

2. En un altre orde de coses, resulta oportú tornar a recordar a les distintes unitats administratives (v. p. 33 de la Memòria de 2011) que **les resolucions que resolen sol·licituds de revisió d'actes administratius fermes, (tramitades ben sovint, de manera impròpia, com a recursos de reposició), no són recurribles en via economicoadministrativa**, excepte si es tracta dels supòsits de devolució d'ingressos indeguts detallats en l'art. 221.1 LGT o de rectificació d'errors materials, de fet o aritmètics. Així es desprén dels articles 216, 217, 219, 221.3 i 244 de la LGT. Per tant, **s'haurà de cuidar que la instrucció de recursos de la notificació no oferisca reclamació economicoadministrativa, sinó, directament, recurs contenciós administratiu.**

València, a 31 de març de 2015

EL PRESIDENT

Salvador Bueno Mora

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



## ANNEX

### SELECCIÓ DE CRITERIS APLICATS EN RESOLUCIONS ADOPTADES AL 2015

#### **IMPOST SOBRE BÉNS IMMOBLES. Manteniment de la bonificació per família nombrosa en cas de no empadronament d'un cònjuge.**

La regulació de la bonificació per família nombrosa en l'ordenança municipal no exigeix que estiguen empadronats en el municipi en tot moment els dos cònjuges cotitulars de la vivenda familiar, sinó que estiguen inclosos en el mateix títol de família nombrosa. Per tant, no és causa de pèrdua del dret a la bonificació per família nombrosa el fet que un dels cotitulars de la vivenda haja d'empadronar-se en un altre municipi per motius de treball, o altres sobrevinguts. (R 411/2015, que reitera la R 174/2009).

#### **IMPOST SOBRE BÉNS IMMOBLES. Obligació al pagament de l'IBI dels concessionaris d'aparcaments en subsòl públic.**

L'obligació de pagament de l'IBI per part de l'entitat concessionària de places d'aparcament en subsòl públic ve imposada pels articles 61.1 i 63.1 del TRLHL, en què es determina que constituïx el fet imposable de l'IBI la titularitat, per al cas que ací ens interessa, d'una concessió administrativa sobre els propis immobles o sobre els servicis públics a què es troben afectes, sent subjecte passiu la concessionària. Per tant, l'obligació de pagament de l'IBI per la concessionària ve imposada *ex lege* i no depén de si s'arplega o no en els plecs de condicions, no podent ser exclosa la seua aplicació per l'Ajuntament de València. El que comporta que siga ajustada a dret l'exigència del pagament del tribut (R 46/2015).

#### **IIVTNU. Extinció de proindivís *inter vivos*.**

Reiteració de criteri. L'extinció d'un proindivís sobre un bé immoble (o diversos) i la consegüent adjudicació a un sol dels anteriors copropietaris, conformen, en el seu conjunt, per la força translativa de la segona operació connexa, una verdadera transmissió als efectes de l'impost sobre l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana (RR 56/2015, 129/2015 i 568/2015).

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



### **IIVTNU. Subjecció de l'extinció d'indivís entre excònjuges quan no porta causa de la sentència de divorci.**

El supòsit de no subjecció a l'IIVTNU previst en el 104 del TRLHL se circumscriu als supòsits d'aportacions de béns i drets realitzades pels cònjuges a la societat conjugal, adjudicacions que a favor seu i en pagament d'elles es verifiquen i transmissions que es facen als cònjuges en pagament dels seus havers comuns; així com als supòsits de transmissions de béns immobles entre cònjuges o a favor dels fills, com a conseqüència del compliment de sentències en els casos de nul·litat, separació o divorci matrimonial, siga quin siga el règim econòmic matrimonial.

En conseqüència, no estarem en este supòsit de no subjecció quan els immobles pertanguen als cònjuges a parts iguals indivises amb caràcter privatiu, i no conste acreditat que s'hagueren aportat formalment a la societat de guanys ni que la transmissió siga conseqüència del compliment d'una sentència en els casos de nul·litat, separació o divorci. El fet que l'atribució de l'ús i gaudi de la vivenda habitual l'ostentara el seu excònjuge, no suposa ni té com a conseqüència necessària l'extinció del proindivís, que s'ha degut produir per una decisió posterior d'ambdós i no en compliment d'una sentència, tal com es reflectix en l'escriptura pública d'extinció del proindivís (R. 56/2015).

### **IIVTNU. Subjecció. Preu de venda inferior al d'adquisició. Disminució de valor.**

Reiteració de criteri. Està subjecte a l'IIVTNU l'increment de valor que experimenten els terrenys de naturalesa urbana i es pose de manifest a conseqüència de la transmissió de la seua propietat per qualsevol títol o de la constitució o transmissió de qualsevol dret real de gaudi, limitador del domini, sobre els referits terrenys, inclús encara que el preu de venda siga inferior al d'adquisició. Del règim legal de l'impost es desprén que:

1. És un tribut de meritació instantània, i per tant no periòdic. En el nostre cas, per mor de l'article 109 del TRLHL, l'impost es merita quan es transmet la propietat del terreny, en la data de la transmissió.

2. L'increment de valor es produïx directament per aplicació de la llei i la seua determinació, la base imposable, es realitza a través d'un sistema objectiu, per mitjà d'una fórmula de càlcul, també establida en la llei que no pren en compte la situació del mercat o el valor del terreny que les parts li hagen atribuït en l'escriptura pública (article 107 del TRLHL).

La definició legal prescindix de la determinació d'un increment de valor "real" en el terreny, després de la modificació de la redacció original de l'article 108.1 de la Llei

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



39/1988, reguladora de les Hisendes Locals, alhora que la Llei 51/2002 va suprimir el terme "real" que qualificava l'increment. La gestió de l'impost es feia així més simple, més predicible, més segura per a tots, encara que s'allunya de dades o valors reals. Però és eixa la decisió i la fórmula legal i no una altra, que no ha de ser alterada sense prèvia modificació de la llei o per mitjà del plantejament d'una qüestió d'inconstitucionalitat. L'Ajuntament de València ha aplicat com justament les determinacions legals. (RR 164/2015, 201/2015, 378/2015, 436/2015 i 497/2015)

### IIVTNU. Forma de càlcul

Reiteració de criteri. D'acord amb l'article 107.1 TRLRHL, la base imposable d'este impost està constituïda per l'increment del valor dels terrenys, posat de manifest en el moment de la meritació i experimentat al llarg d'un període màxim de 20 anys. Esta definició de la base imposable es basa en un increment que no és l'increment real, com hem dit, determinat segons les regles del mercat, sinó un increment objectiu, determinat a partir de les regles de càlcul que estableix el propi TRLRHL. Per això, continua dient tal article 107.1, paràgraf 2 del TRLHL, que: "A efectes de la determinació de la base imposable, haurà de tindre's en compte el valor del terreny en el moment de la meritació, d'acord amb el que preveuen els apartats 2 i 3 d'este article, i el percentatge que corresponga en funció d'allò que s'ha previst en l'apartat 4."

De l'aplicació d'eixe article del TRLHL obtenim una fórmula legal per al càlcul de la base imposable de l'IIVTNU que és el resultat de multiplicar el valor cadastral del sòl pel percentatge d'increment establert per l'Ajuntament i pel nom d'anys de generació de tal increment.

Per expressa determinació legal, només es pren en consideració el valor cadastral del terreny en el moment de la meritació, sense tindre en compte el valor de la transmissió o el valor de mercat, ni tampoc la diferència entre un valor en el moment de la transmissió i un altre valor en el moment de l'adquisició, ni tan sols el preu de l'immoble venut que, en cas d'existir una construcció, es fixarà de forma unitària, sense separació del preu del sòl i del preu d'allò construït. (RR 164/2015, 201/2015, 376/2015, 436/2015 i 497/2015)

### **TAXA PER RETIRADA DE VEHICLE DE LA VIA PUBLICA. Improcedència d'exigència de taxa si no s'aporta el protocol d'actuació per senyalització temporal.**

Incumbix a l'Administració municipal la prova de la infracció de trànsit, per mitjà de l'aportació del protocol d'actuació en què s'haja anotat el llistat de vehicles estacionats prèviament a la col·locació de les plaques de prohibició (art. 62 de l'Ordenança municipal

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |





de Circulació). Si no s'aporta l'indicat protocol i el reclamant nega els fets, no procedix l'exigència de la taxa (R 621/2015).

**TAXA PER RETIRADA DE VEHICLE DE LA VIA PUBLICA. Improcedència d'exigència de taxa si no s'acredita l'adequada senyalització de prohibició temporal d'estacionament.**

L'Administració ha de deixar prou acreditat en l'expedient que concorre el pressupost de fet que permet la retirada del vehicle. En este cas, del conjunt de la prova practicada, no resulta acreditada l'adequada senyalització de prohibició temporal d'estacionament (articles 62 i 133 de l'Ordenança municipal de Circulació), alhora que també s'ha anul·lat la multa per motius materials, per la qual cosa procedix estimar la reclamació (R 591/2015).

**TAXA PER OCUPACIÓ DE TERRENYS D'ÚS PÚBLIC AMB TAULES I CADIRES AMB FINALITAT LUCRATIVA. Efectes fiscals del canvi de titularitat sense alteració de la resta de condicions de la llicència d'ocupació.**

En els supòsits de canvi de titularitat de l'autorització d'ocupació de via pública sense canvi en les restants condicions de la llicència, tal canvi produïx efectes fiscals des de la data de la seua sol·licitud i no des que el mateix es va autoritzar, per la qual cosa procedix el prorrateig de la quota per mesos naturals en funció de la data de la sol·licitud de canvi de titularitat (*ex articuls* 2 i 6.5 de l'Ordenança Fiscal). (R 175/2015 –PS: reiterada en R 126/2016).

**SANCIÓ TRIBUTÀRIA. Reducció del 30% per conformitat.**

La regla general fixada per l'article 187.1.d) de la LGT és la reducció del 30% de la sanció quan en el procediment de comprovació limitada no es formula recurs o reclamació economicoadministrativa. Però hi ha una excepció: "llevat que es requerisca la conformitat expressa". Així, en els procediments de comprovació limitada en què es requerisca la conformitat expressa de l'obligat tributari no serà necessari esperar a veure si el sancionat recorre o reclama contra la liquidació resultant per a interpretar produïda la conformitat i aplicar la reducció corresponent. La raó que s'aplique la reducció en estos casos es troba en l'article 140.2 de la LGT al disposar que: "Els fets i els elements determinants del deute tributari respecte dels quals l'obligat tributari o el seu representant haja prestat conformitat expressa no podran ser impugnats llevat que prove que va incórrer en error de fet." En este context, l'apartat 5 de l'acord d'inici del procediment de comprovació limitada **ha d'entendre's més com l'oferiment d'un mitjà per a prestar la conformitat ("podrà prestar ...")**, que com un autèntic requeriment. Tal oferiment no exclou la possibilitat d'emprar altres mitjans (un escrit *ad hoc*, per exemple), ni **retalla l'aplicació de la presumpció legal de conformitat del precitat article 187.1.d)**, quan el contribuent no recorre ni reclama contra la liquidació resultant de procediment de comprovació limitada.

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |



Esta interpretació pareix més coincident amb la finalitat de la reducció d'evitar la litigiositat, així com permet graduar la sanció respecte de qui no ha plantejat cap controvèrsia davant de la regularització tributària. (RR 532/2015, 533/2015 i 534/2015)

### SANCIONS TRIBUTÀRIES.- Ocultació culpable del fet imposable.

Reiteració de criteri. Com ha assenyalat el Tribunal Suprem, la voluntarietat de la infracció concorre quan el contribuent coneix l'existència del fet imposable i ho oculta a l'Administració tributària, a diferència dels supòsits en què ho declara, encara que siga incorrectament, en raó a algunes deficiències o foscors de la norma tributària que justifiquen una divergència de criteri jurídic raonable i raonada, i en este cas ens trobaríem davant del mer error, que no pot ser sancionable (FJ Tercer STS de 10 de setembre del 2009).

De conformitat amb el que estableix l'Ordenança Fiscal de l'IIVTNU, la part ara reclamant va haver de practicar autoliquidació de l'impost en aplicació de l'art. 25 de la mateixa, o va poder presentar la declaració d'exempció o no subjecció prevista en el seu art. 27. Al no fer-ho així, va incórrer en el supòsit constitutiu d'infracció tributària previst en l'art. 191 de la LGT, sense que càpia apreciar en la sancionada la diligència necessària en el compliment de les seues obligacions tributàries. En particular, no cal apreciar que la persona sancionada haja actuat emparant-se en una interpretació raonable de la norma, perquè els preceptes de l'Ordenança, abans citats, són molt clars, i, si el subjecte passiu va haver de practicar l'autoliquidació de l'impost, o va poder presentar declaració de no subjecció o exempció, i no va fer ni una cosa ni l'altra, cal apreciar ocultació del fet imposable o, almenys, falta de la diligència deguda en el compliment de les seues obligacions fiscals (RR 467/2015, 532/2015, 533/2015 i 534/2015).

### PROCEDIMENT D'APREMI.- Impugnabilitat d'un "avís d'embargament" quan s'al·lega prescripció.

Té la condició d'acte impugnable el "avís d'embargament" quan contra el mateix s'al·lega prescripció del dret de l'Administració a exigir el pagament, perquè, encara que es tracte d'un acte de tràmit, hem de presumir que l'Administració no considera prescrita el deute a l'emetre i posteriorment enviar al deutor eixe avís, atés que esta actuació administrativa comporta, indirectament, una decisió sobre el fons: la vigència del seu dret al cobrament del deute detallat en eixe document (art. 227-1-b de la LGT). (R 659/2015).

-----

Signat electrònicament per:

| Antefirma                                       | Nom                        | Data       | Emissor cert | Núm. sèrie cert     |
|-------------------------------------------------|----------------------------|------------|--------------|---------------------|
| PRESIDENT DEL JURAT TRIBUTARI - JURAT TRIBUTARI | SALVADOR MANUEL BUENO MORA | 20/04/2016 | ACCVCA-120   | 4593346467730815527 |